



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar – ETP tem por finalidade analisar e fundamentar a necessidade de contratação de **médico veterinário** para a prestação de serviços técnicos especializados no âmbito do **Programa Mais Leite**, desenvolvido pelo Município de São Geraldo/MG, em atendimento ao disposto nos arts. 18 e 20 da Lei nº 14.133/2021.

Além das ações relacionadas ao Programa Mais Leite, a contratação também se justifica pela necessidade de apoio técnico à gestão do Serviço de Inspeção Municipal – SIM, executado por meio de consórcio público, competindo ao Município o acompanhamento e a fiscalização da execução dos serviços, o que demanda suporte técnico especializado na área de medicina veterinária.

O Programa Mais Leite constitui política pública municipal voltada ao fortalecimento da pecuária leiteira, com foco na melhoria da produtividade, da qualidade do leite e da renda dos produtores rurais, contribuindo para o desenvolvimento econômico local e a permanência do produtor no campo. Para a efetividade do programa, torna-se imprescindível a oferta de **assistência técnica veterinária contínua**, especialmente nas áreas de reprodução, sanidade e manejo do rebanho.

A ausência de acompanhamento técnico especializado compromete os índices reprodutivos e produtivos dos rebanhos atendidos, impactando negativamente os resultados do programa e a eficiência da aplicação dos recursos públicos. Nesse contexto, a contratação de profissional habilitado em medicina veterinária apresenta-se como medida necessária e adequada para assegurar suporte técnico qualificado aos produtores rurais beneficiários.

Assim, o presente ETP visa demonstrar a viabilidade técnica, administrativa e econômica da contratação pretendida, bem como subsidiar a definição da solução mais adequada para atendimento da demanda identificada, em consonância com o interesse público e com os princípios que regem as contratações públicas.

1. DESCRIÇÃO/JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE

Fundamentação: Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. (inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

A presente demanda decorre da necessidade de garantir **assistência técnica veterinária especializada e contínua** aos produtores rurais integrantes do **Programa Mais Leite**, executado pelo Município de São Geraldo/MG, visando ao aprimoramento dos índices produtivos e reprodutivos da pecuária leiteira local.

A atividade leiteira representa importante fonte de renda para os produtores rurais do município, possuindo papel relevante no desenvolvimento econômico e social da zona rural. Contudo, a ausência ou insuficiência de acompanhamento técnico especializado em reprodução, sanidade e manejo do rebanho compromete a eficiência produtiva das propriedades, refletindo em baixos índices de prenhez, perdas produtivas, aumento de custos e redução da qualidade do leite.

O Programa Mais Leite foi instituído justamente para enfrentar essas limitações, promovendo ações de fomento, orientação técnica e melhoria da produção leiteira. Para que seus objetivos sejam plenamente alcançados, torna-se imprescindível a atuação de **médico veterinário legalmente habilitado**, capaz de executar procedimentos técnicos específicos, tais como inseminações artificiais, aplicação e acompanhamento de protocolos reprodutivos, diagnósticos e prognósticos sanitários e reprodutivos, bem como a prescrição de receituários veterinários, atividades estas que exigem formação técnica e habilitação profissional específica.

Ressalta-se que o Município não dispõe, em seu quadro permanente de servidores, de profissional com habilitação técnica e disponibilidade suficientes para atender, de forma regular e abrangente, à demanda existente no âmbito do Programa Mais Leite. Dessa forma, a contratação de profissional externo mostra-se como a solução mais adequada para suprir a necessidade identificada.

Sob a perspectiva do interesse público, a contratação pretendida contribuirá para o **aumento da produtividade e da qualidade do leite**, para a melhoria da renda dos produtores rurais atendidos, para o



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



fortalecimento da economia local e para a efetividade das políticas públicas voltadas ao desenvolvimento sustentável do meio rural, assegurando a adequada aplicação dos recursos públicos e a continuidade do Programa Mais Leite.

Ademais, o profissional contratado prestará apoio técnico à gestão e fiscalização do Serviço de Inspeção Municipal – SIM, atualmente executado por meio de consórcio público, auxiliando a Administração no acompanhamento da execução dos serviços, na análise técnica de relatórios e na verificação do cumprimento das obrigações pactuadas.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Fundamentação: Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração; (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Embora o município de São Geraldo ainda não tenha consolidado seu Plano de Contratações Anual (PAC), a contratação encontra-se alinhada aos instrumentos municipais de planejamento, uma vez que se trata de um serviço de natureza continuada, tendo, assim, previsão orçamentária para sua realização.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução. (inciso III do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

Para o adequado atendimento da necessidade identificada e a efetiva execução das ações previstas no âmbito do **Programa Mais Leite**, a contratação deverá observar requisitos mínimos, necessários e suficientes à escolha da solução mais adequada ao interesse público, conforme descrito a seguir.

O contratado deverá ser **médico veterinário legalmente habilitado**, pessoa física ou jurídica, com **registro ativo no Conselho Regional de Medicina Veterinária (CRMV)**, apto ao exercício profissional e à execução das atividades inerentes à medicina veterinária, especialmente aquelas relacionadas à bovinocultura leiteira.

Deverá possuir **qualificação técnica compatível com os serviços a serem prestados**, abrangendo conhecimentos e experiência na realização de inseminações artificiais, aplicação e acompanhamento de protocolos reprodutivos, diagnósticos e prognósticos sanitários e reprodutivos, bem como orientação técnica aos produtores rurais quanto às boas práticas de manejo, sanidade, reprodução e bem-estar animal.

A prestação dos serviços deverá ocorrer de forma **contínua**, durante a vigência contratual, sem dedicação exclusiva de mão de obra, conforme demanda do Programa Mais Leite, abrangendo todo o território do Município de São Geraldo/MG, observadas as diretrizes e orientações da Divisão de Agricultura e Meio Ambiente.

O contratado deverá atuar em conformidade com a **legislação sanitária e profissional vigente**, bem como com as normas e resoluções do Conselho Federal e do Conselho Regional de Medicina Veterinária, sendo responsável pela correta **prescrição de receituários veterinários**, quando necessário, e pela observância das boas práticas técnicas e éticas no exercício profissional.

Como requisito operacional, o contratado deverá dispor de **meios e equipamentos compatíveis** com a execução dos serviços, bem como capacidade de deslocamento até as propriedades rurais atendidas pelo programa, garantindo atendimento adequado e tempestivo às demandas apresentadas.

Os requisitos aqui estabelecidos são considerados suficientes para assegurar a adequada execução do objeto, a qualidade dos serviços prestados e o alcance dos objetivos do Programa Mais Leite, não se mostrando necessária a imposição de exigências excessivas ou restritivas à competitividade do certame.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Fundamentação: Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala (inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A estimativa das quantidades a serem contratadas considera a natureza dos serviços pretendidos, os quais possuem caráter **continuado, técnico e variável**, em função das demandas apresentadas pelos produtores



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



rurais atendidos no âmbito do **Programa Mais Leite**, não sendo possível a definição prévia de quantitativos fixos de procedimentos individuais.

Para fins de **dimensionamento da contratação**, estima-se a necessidade de prestação dos serviços técnicos veterinários em **carga horária aproximada de 20 (vinte) horas semanais**, a serem distribuídas conforme a demanda do programa e do SIM, observadas a quantidade de produtores atendidos, a periodicidade dos acompanhamentos técnicos e a sazonalidade da atividade reprodutiva dos rebanhos bovinos leiteiros.

Para fins de planejamento da contratação, estima-se a necessidade de disponibilidade técnica de 20 (vinte) horas semanais, correspondentes a aproximadamente 80 (oitenta) horas mensais, durante o período de 12 (doze) meses, parâmetro utilizado exclusivamente para dimensionamento da solução e estimativa de custos.

Os serviços a serem prestados compreendem, dentre outros, a realização de inseminações artificiais, a aplicação e acompanhamento de protocolos reprodutivos, a execução de diagnósticos e prognósticos sanitários e reprodutivos, a prescrição de receituários veterinários e a orientação técnica continuada aos produtores rurais participantes do Programa Mais Leite.

Registra-se que não há interdependência direta com outras contratações que possibilite economia de escala, tendo em vista a natureza especializada e descentralizada dos serviços veterinários. Ainda assim, a contratação de um único prestador para atendimento ao programa contribui para a **padronização dos procedimentos técnicos**, para a **otimização dos recursos públicos** e para a melhoria da eficiência administrativa.

As memórias de cálculo e os documentos de suporte à estimativa da contratação serão consolidados na fase de **pesquisa de preços**, observados os parâmetros estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar e as condições que vierem a ser definidas no Termo de Referência.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Fundamentação: Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar. (inciso V do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

O levantamento de mercado teve por objetivo analisar as alternativas possíveis para atendimento da necessidade identificada, considerando aspectos técnicos, operacionais e econômicos, de modo a subsidiar a escolha da solução mais adequada ao interesse público no âmbito do Programa Mais Leite.

Inicialmente, avaliou-se a possibilidade de execução direta dos serviços pelo Município, por meio de servidores do quadro permanente. Contudo, verificou-se a inexistência de médico veterinário disponível, com habilitação técnica e carga horária compatíveis com a demanda do programa, o que inviabiliza essa alternativa sem a realização de concurso público ou contratação temporária, soluções que não atendem à necessidade imediata e contínua do programa.

Analisou-se, ainda, a possibilidade de celebração de convênios ou parcerias com outras entidades públicas ou privadas. Essa alternativa mostrou-se inadequada em razão da natureza operacional e continuada dos serviços, da necessidade de atendimento direto e recorrente aos produtores rurais e da dificuldade de garantir regularidade, padronização e controle da execução por meio desse modelo.

Também foi considerada a contratação de empresa especializada para prestação dos serviços veterinários. Embora tecnicamente possível, essa alternativa tende a apresentar custo mais elevado, além de maior complexidade administrativa e menor flexibilidade na execução dos atendimentos individualizados, características que não se mostram vantajosas para a realidade do Programa Mais Leite no Município.

Diante das alternativas analisadas, concluiu-se que a contratação de médico veterinário, pessoa física ou jurídica, para prestação de serviços técnicos especializados, por meio de processo licitatório, apresenta-se como a solução mais eficiente, economicamente viável e tecnicamente adequada, permitindo atendimento contínuo aos produtores, flexibilidade na execução dos serviços, controle efetivo da Administração e melhor relação custo-benefício.



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



A solução escolhida possibilita, ainda, a padronização dos procedimentos técnicos, o acompanhamento sistemático dos resultados obtidos e o fortalecimento das ações do Programa Mais Leite, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público que regem as contratações públicas.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação (inciso VI do § 1º da Lei 14.133/21).

A estimativa do valor da contratação foi dimensionada com base na prestação contínua de serviços técnicos especializados em medicina veterinária, com disponibilidade técnica estimada de 20 (vinte) horas semanais, correspondentes a aproximadamente 80 (oitenta) horas mensais, pelo período de 12 (doze) meses.

Considerando a pesquisa de preços realizada para serviços compatíveis com o objeto, estima-se o valor mensal de R\$ 5.333,33 (cinco mil trezentos e trinta e três reais e trinta e três centavos), resultando no valor global estimado de R\$ 64.000,00 (sessenta e quatro mil reais) para o período contratual de 12 (doze) meses.

A memória de cálculo, os preços unitários referenciais e os documentos que darão suporte à estimativa do valor da contratação constarão em anexo específico, a ser elaborado após a conclusão da pesquisa de preços, podendo ser classificado, a critério da Administração, nos termos da legislação vigente.

A estimativa de preços tem finalidade exclusivamente orientadora e de planejamento, não vinculando as propostas a serem apresentadas no certame, observadas as condições estabelecidas no edital.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Fundamentação: Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso. (inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A solução definida para atendimento da necessidade identificada consiste na **contratação de médico veterinário**, pessoa física ou jurídica legalmente habilitada, para a prestação de **serviços técnicos especializados em medicina veterinária**, voltados ao atendimento dos produtores rurais integrantes do **Programa Mais Leite**, no âmbito do Município de São Geraldo/MG.

A prestação dos serviços ocorrerá de forma continuada, sem dedicação exclusiva de mão de obra, com disponibilidade técnica estimada de 20 (vinte) horas semanais, distribuídas conforme a demanda do programa, abrangendo todo o território municipal. O atendimento será realizado diretamente nas propriedades rurais, de acordo com cronograma e solicitações definidas pela Divisão de Agricultura e Meio Ambiente.

A solução contempla a execução de atividades técnicas próprias da medicina veterinária, tais como inseminações artificiais, aplicação e acompanhamento de protocolos reprodutivos, diagnósticos e prognósticos sanitários e reprodutivos, prescrição de receituários veterinários e orientação técnica continuada aos produtores rurais, observadas as normas legais, sanitárias e profissionais vigentes.

Por se tratar de prestação de serviços técnicos especializados, **não se aplica a exigência de manutenção ou assistência técnica**, típicas de aquisições de bens ou equipamentos. Caberá ao contratado manter-se regularmente habilitado junto ao respectivo conselho profissional, bem como assegurar a qualidade técnica dos serviços prestados durante toda a vigência contratual.

A execução da solução será acompanhada e fiscalizada pela Administração Municipal, que verificará o cumprimento das obrigações contratuais, a regularidade da prestação dos serviços e a aderência às diretrizes do Programa Mais Leite, garantindo a efetividade da política pública e a adequada aplicação dos recursos públicos.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO/OU NÃO

Fundamentação: Justificativas para o parcelamento ou não da solução. (inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



A contratação objeto deste Estudo Técnico Preliminar **não se mostra passível de parcelamento**, tendo em vista a natureza dos serviços a serem prestados, que demandam **atuação técnica integrada, contínua e padronizada** no âmbito do Programa Mais Leite.

O parcelamento da solução poderia comprometer a **qualidade, a uniformidade dos procedimentos técnicos e a continuidade do acompanhamento dos rebanhos**, além de dificultar a gestão, o controle e a fiscalização da execução contratual, sem que disso resulte benefício econômico ou ganho de competitividade para a Administração.

A execução do objeto por **um único prestador de serviços** permite maior eficiência administrativa, padronização das orientações técnicas, melhor acompanhamento dos resultados do programa e otimização dos recursos públicos, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência e interesse público.

Ressalta-se que a não realização do parcelamento **não restringe a competitividade**, uma vez que a contratação admite a participação de pessoa física ou jurídica legalmente habilitada, ampliando o universo de potenciais interessados e assegurando a ampla concorrência no certame.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Fundamentação: Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis; (inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A contratação de médico veterinário para atuação no âmbito do Programa Mais Leite tem como resultados pretendidos a melhoria da eficiência na aplicação dos recursos públicos, o fortalecimento da política pública municipal de apoio à pecuária leiteira e o incremento dos indicadores produtivos e reprodutivos dos rebanhos atendidos.

Sob o aspecto da economicidade, espera-se a otimização dos recursos financeiros empregados no programa, por meio da contratação direcionada de serviços técnicos especializados, em carga horária compatível com a demanda, evitando custos adicionais decorrentes de contratações emergenciais, perdas produtivas e intervenções corretivas de maior complexidade.

Quanto ao aproveitamento dos recursos humanos, a solução permitirá ao Município suprir a ausência de profissional especializado em seu quadro permanente, garantindo assistência técnica qualificada aos produtores rurais sem a necessidade de ampliação do quadro de servidores ou realização de concurso público, o que implicaria maior impacto financeiro e administrativo.

No que se refere ao melhor aproveitamento dos recursos materiais, a atuação técnica orientada contribuirá para a redução de desperdícios, uso racional de insumos, medicamentos e materiais veterinários, bem como para a adoção de boas práticas de manejo e sanidade, refletindo diretamente na melhoria da produtividade e da qualidade do leite produzido.

Como resultados técnicos e sociais, pretende-se alcançar:

- melhoria dos índices reprodutivos dos rebanhos bovinos leiteiros;
- aumento da produtividade e da qualidade do leite;
- redução de perdas produtivas e sanitárias;
- incremento da renda dos produtores rurais atendidos;
- fortalecimento do Programa Mais Leite como política pública municipal.

Dessa forma, a contratação apresenta-se alinhada aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público, promovendo melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis e contribuindo para o desenvolvimento sustentável do meio rural no Município de São Geraldo/MG.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Fundamentação: Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



contratual ou adequação do ambiente da organização; (inciso X do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso XI da Portaria Municipal nº 31/2023).

Não se vislumbram providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, visto que os servidores designados para gestão e fiscalização da contratação possuem conhecimento do objeto e já passaram por capacitação no exercício de 2025 para acompanhamento da execução contratual.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Fundamentação: Contratações correlatas e/ou interdependentes. (inciso XI do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso VIII da Portaria Municipal nº 31/2023).

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que venham a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da contratação em análise.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

Fundamentação: Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

A contratação de médico veterinário para prestação de serviços técnicos no âmbito do **Programa Mais Leite** não envolve a aquisição de bens permanentes, obras ou serviços de engenharia, tampouco atividades com potencial significativo de impacto ambiental negativo.

Os serviços a serem prestados consistem predominantemente em **atividades técnicas e orientativas**, realizadas diretamente nas propriedades rurais, não demandando consumo relevante de energia elétrica, água ou outros recursos naturais, além daqueles já inerentes às rotinas normais das propriedades atendidas.

Eventuais impactos ambientais indiretos relacionados à utilização de insumos veterinários, medicamentos ou materiais descartáveis serão mitigados mediante a **orientação técnica adequada aos produtores rurais**, quanto ao uso racional de insumos, à correta destinação de resíduos e ao cumprimento das normas sanitárias e ambientais vigentes.

No que se refere à **logística reversa**, quando aplicável, caberá ao contratado orientar os produtores quanto ao correto descarte de embalagens de medicamentos veterinários, materiais perfurocortantes e outros resíduos gerados, em conformidade com a legislação ambiental e sanitária aplicável, não sendo responsabilidade direta da Administração Municipal o gerenciamento desses resíduos.

A atuação técnica do profissional contratado contribuirá, ainda, para a adoção de **boas práticas de manejo, sanidade e bem-estar animal**, resultando em melhoria da eficiência produtiva, redução de desperdícios e uso mais racional dos recursos naturais, configurando impacto ambiental positivo.

Dessa forma, conclui-se que a contratação apresenta **baixo impacto ambiental**, sendo suficientes as medidas de orientação técnica e observância da legislação vigente para mitigação de eventuais efeitos indiretos decorrentes da execução do objeto.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina. (inciso XIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso XIII da Portaria Municipal nº 31/2023)

Diante do exposto, observa-se que a contratação da solução pretendida, possui viabilidade técnica, operacional e orçamentária, assim como a adequação à necessidade identificada na demanda de contratação.

São Geraldo/MG, 29 de abril de 2026.

Náiron Ribeiro de Almeida



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



Diretor de Divisão de Agricultura e Meio Ambiente